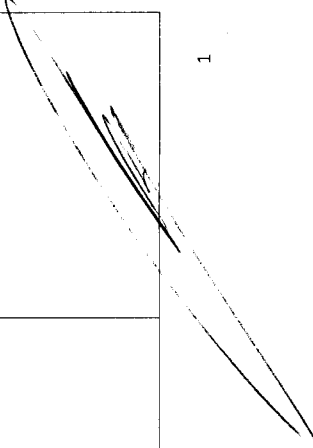


**Conférence sur la Gouvernance et la transparence dans le secteur minier de la République
Démocratique du Congo, les 30 et 31 janvier 2012**

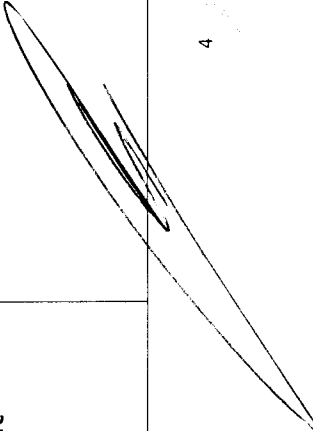
MATRICE DES RECOMMANDATIONS

I. Bonne gouvernance

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
1.	Mettre en place un Comité de pilotage de suivi au niveau national, provincial et local dans le domaine de bonne gouvernance et de transparence dans le secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Cabinet du Président de la République - Primature - Ministère des Mines 	15 mars 2013	
2.	Pérenniser l'organisation annuelle de la Conférence sur la gouvernance et la transparence des ressources minières	<ul style="list-style-type: none"> - Cabinet du Président de la République - Primature - Ministère des Mines 	Permanent	
3.	Accorder aux nationaux la priorité des opérations de sous-traitance dans les activités minières	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'Industrie - Ministère de l'Economie - Opérateurs miniers 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
4.	Mettre en place un Service Géologique National	<ul style="list-style-type: none"> - Primature - Ministère des Mines 	Juin 2013	
5.	Finaliser la révision du Code minier en concertation avec toutes les parties prenantes	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Autres Ministères concernés - Opérateurs miniers - Société civile 	Mars 2013	En cours de réalisation
6.	Poursuivre l'identification des opérateurs du secteur des mines et des carrières	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Secrétariat Général des Mines) 	Immédiat	Fin opération le 31 mars 2013
7.	Finaliser le travail d'assainissement des titres miniers en vue de la réouverture du guichet du Cadastre Minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Cadastre Minier et Direction des Mines) 	Immédiat	Fin opération le 31 mars 2013
8.	Régler la problématique de l'optimisation de la fiscalité minière dans le cadre de la révision du Code Minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Finances - Ministère des Mines 	Mars 2013	A réaliser lors de la révision du Code Minier
9.	Formaliser un cadre de concertation permanent entre les régies financières et le secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Finances (DGI, DGDA, DGRAD) - Ministère des Mines (Secrétariat Général, CEEC, SAESSCAM, CTCPM) 	Immédiat	


N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
10.	<ul style="list-style-type: none"> • Harmoniser les textes légaux et réglementaires (Code minier en cours de révision. Décentralisation, Code foncier, Code du travail etc.) ; • Vulgariser les textes légaux et réglementaires y compris dans les quatre langues nationales 	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'ECNT - Ministère des Finances - Ministère du Travail et Prévoyance Sociale - Ministère de l'Intérieur 	Immédiat	
11.	Finaliser l'élaboration des mesures d'application de la loi portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement et les publier	Ministère de l'ECNT	Immédiat	
12.	Réviser le plan directeur d'aménagement du territoire en intégrant tous les domaines sectoriels en rapport avec l'industrie extractive.	Ministère de l'ATUHITPR	Immédiat	
13.	Harmoniser les rapports entre institutions et services en vue de régler les problèmes de conflit des compétences	<ul style="list-style-type: none"> - Primature - Ministère des Mines - Ministère de l'ECNT - Ministère de l'Agriculture, Pêche et Elevage - Ministère des Affaires Foncières 	Immédiat	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
14.	Renforcer les capacités des Services chargés d'administrer le Code Minier	Ministère des Mines (PROMINES)	Permanent	
15.	Mettre en place les Tribunaux de travail et nommer les juges des carrières et les juges assessseurs	- Ministère de l'ETPS - Ministère de la Justice et Droits Humains	Immédiat	
16.	Renforcer les capacités institutionnelles de l'inspection Générale du Travail	Ministère de l'ETPS	Immédiat	
17.	Finaliser la réforme des entreprises publiques du secteur minier	- Ministère du Portefeuille - Ministère des Mines	Immédiat	
18.	Appliquer les prescrits de l'ordonnance Loi n°069/041 relative à la conservation de la nature	- Ministère de l'ECNT - Ministère des Mines	Permanent	
19.	Formaliser la mise en place de la Plateforme du suivi et du dialogue participatif	- Ministère des Mines (PROMINES) - Autres Ministères concernés - Opérateurs miniers - Société Civile	Immédiat	
20.	Harmoniser les limites des aires protégées	- Ministère des Mines (Cadastré Minier) - Ministère de l'ECNT (ICCN)	Immédiat	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
21.	Répertoire tous les périmètres miniers qui chevauchent avec les aires protégées	Ministère des Mines (Cadastré Minier)	Immédiat	
22.	Mettre en place la Commission Interministérielle d'harmonisation des statistiques minières	Tous les Ministères et Organismes impliqués dans la publication des statistiques minières	Immédiat	
23.	Augmenter les dotations budgétaires de l'Administration et des Services Spécialisés du Ministère des Mines.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère du Budget - Ministère des Finances 	Immédiat	
24.	Poursuivre et finaliser la mise en œuvre du guichet unique intégral	Ministère des Finances (DGDA)	Immédiat	
25.	Poursuivre l'exécution de la mise en place des six outils adoptés lors du sommet de la CIRGL à LUSAKA	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Affaires Etrangères 	Immédiat	Fin opération mai 2013
26.	Renforcer les moyens d'actions de la Commission Nationale de lutte contre la fraude minière.	<ul style="list-style-type: none"> - Primature - Ministère de l'Intérieur - Ministère des Mines - Ministère des Finances - Ministère du Budget 	Immédiat	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
27.	Signer dans le délai imparti, les Arrêtés interministériels portant approbation ou refus d'approbation de liste des biens bénéficiant du régime douanier privilégié	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Finances 	Permanent	
28.	Mettre en place un cadre inclusif de concertation tripartite suffisamment représentatif au niveau national, provincial et local pour le suivi et l'évaluation des activités minières et leurs impacts	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Opérateurs miniers - Société civile 	Fin mai 2013	
29.	Enjoindre les opérateurs miniers au strict respect de leurs engagements sociaux et de leurs cahiers de charge	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Opérateurs miniers - Société civile 	Permanent	
30.	Appliquer la sanction contre les opérateurs miniers qui ne respectent pas leurs engagements sociaux vis-à-vis des populations locales	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de la Justice 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
31.	Organiser les audits sur la mise en œuvre des plans de développement social des investisseurs miniers	Ministère des Mines	Permanent	
32.	Renforcer le contrôle des Organes classiques de lutte contre la fraude, l'évasion fiscale et la corruption par l'allocation des moyens conséquents	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère du Budget - Ministère des Finances 	Permanent	
33.	Promouvoir la sanction comme mode de moralisation de tous les intervenants dans le secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de la Fonction Publique - Ministère de la Justice 	Permanent	
34.	N'autoriser à l'exportation que des produits miniers à valeur ajoutée élevée	Ministère des Mines	Permanent	
35.	Interdire l'exportation des produits miniers à l'état brut	Ministère des Mines	Permanent	
36.	Promouvoir le traitement à façon des produits miniers par des entités nationales mieux équipées	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Opérateurs miniers 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
37.	Promouvoir l'industrie extractive nationale de transformation des produits miniers par la mise en place des infrastructures de base (énergie, transport et communication) en vue de leur conférer une valeur ajoutée	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'Énergie - Ministère des Transports - Ministère de l'Industrie - Gouverneurs de Provinces 	Permanent	
38.	Promouvoir la recherche géologique/prospection minière pour la mise en place de la cartographie minière nationale	Ministère des Mines (Cadastré Minier, Direction de Géologie)	Permanent	
39.	Aligner des plans de développement social des investisseurs miniers sur les programmes du Gouvernement en matière d'infrastructures de base, de santé, d'éducation, de protection de droit de l'enfant, de protection sociale des groupes vulnérables et de la promotion du genre	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de la Santé Publique - Ministère de l'EPSP - Ministère des Affaires Sociales - Ministère du Genre - Ministère de l'ATUHITPR - Chambre des Mines 	Permanent	

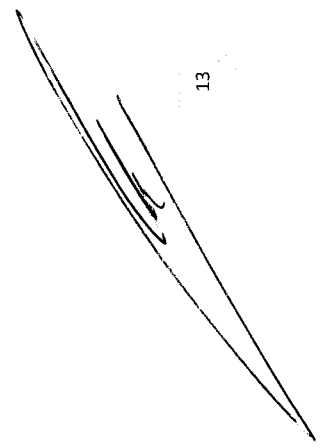
N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
40.	Assurer le transfert d'expertise, des compétences et des technologies	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère du Plan - Opérateurs miniers 	Permanent	
41.	Collaborer dans la protection et la sécurisation des investissements miniers	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de l'Intérieur - Ministère des Mines - Ministère de la Justice - Ministère du Plan - Ministère des Finances 	Permanent	
42.	Dénoncer sans complaisance toutes les irrégularités constatées dans la réalisation des activités minières	Toutes les parties prenantes	Permanent	
43.	Former et sensibiliser les communautés locales aux principes de bonne gouvernance et de redevabilité	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Société civile - Opérateurs miniers 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
44.	Créer et réhabiliter les infrastructures énergétiques	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Ressources Hydrauliques et Electricité - Ministère des Mines - Opérateurs miniers - Opérateurs privés du secteur de l'énergie 	Permanent	
45.	Elaborer un plan directeur de développement pour la responsabilité sociale des entreprises au niveau provincial	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Gouverneurs de Provinces - Société civile 	Permanent	
46.	Interdire aux autorités politico administratives, militaires et sécurité de s'immiscer dans les activités minières	<ul style="list-style-type: none"> - Primature - Ministère de la Défense Nationale - Ministère de l'Intérieur - Ministère des Mines - Ministère de la Fonction Publique - Ministère de la Justice - Gouverneurs de Provinces 	Permanent	
47.	Rendre obligatoire la publication du bilan social annuel et prévoir des sanctions	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Autres Ministères concernés 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
48.	Créer un Fonds minier pour soutenir la recherche géologique et garantir l'après mines pour les générations futures	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Finances 	Fin juin 2013	
49.	Appuyer l'éducation et la création des écoles techniques et professionnelles	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'ETPS - Ministère de l'EPSP - Opérateurs miniers 	Permanent	
50.	Installer et/ou renforcer les bureaux du Cadastre Minier sur l'ensemble du territoire national	Ministère des Mines	Fin décembre 2013	
51.	Favoriser l'épanouissement des activités connexes aux mines notamment la pêche, l'élevage, l'agriculture	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'Agriculture 	Permanent	
52.	Renforcer le système de sécurité sociale en vue d'assurer une retraite honorable aux travailleurs du secteur minier public et privé	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de l'ETPS - Ministère des Mines 	Permanent	
53.	Finaliser le processus d'adoption du Code de sécurité sociale	Ministère de l'ETPS	Fin décembre 2013	
54.	Finaliser le processus de modification de la loi portant Code du travail	Ministère de l'ETPS	Fin décembre 2013	

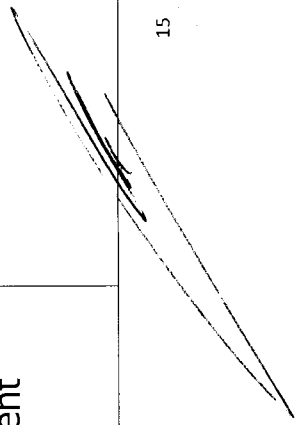
N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
55.	Finaliser et adopter la politique nationale de l'emploi et de la main d'œuvre	Ministère de l'ETPS	Fin décembre 2013	
56.	Mettre en œuvre un plan d'action contre les pires formes de travail des enfants dans le secteur minier artisanal	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'ETPS 	Fin décembre 2013	
57.	Renforcer la politique de la main d'œuvre nationale dans le secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'ETPS 	Fin décembre 2013	
58.	Rendre obligatoire l'adhésion des travailleurs du secteur miniers à des mutuelles de santé	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère de l'ETPS - Ministère de la Santé Publique 	Fin décembre 2013	
59.	Relever le taux de l'impôt sur la rémunération des étrangers employés dans le secteur minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Finances 	Mars 2013	Cfr. Révision du Code minier
60.	Renforcer les capacités institutionnelles de l'Inspection Générale du Travail	Ministère de l'ETPS	Permanent	
61.	Déclarer la main d'œuvre réelle pour une bonne couverture sociale par l'Etat	Ministère de l'ETPS	Permanent	

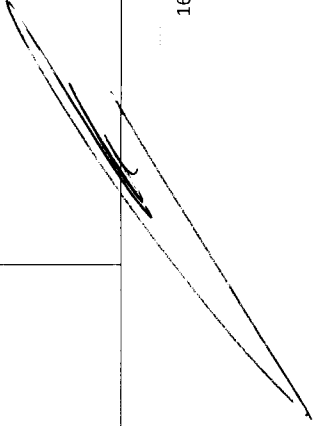
N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
62.	Mettre en place un partenariat public-privé ou privé-privé dans le cadre de la synergie Mines-Energie-Transport	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Transports - Ministère des RHE - Opérateurs miniers 	Permanent	
63.	Créer un cadre de dialogue entre les entreprises minières, les exploitants miniers artisanaux et l'administration locale	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Gouverneurs de Provinces - Société civile - Secteur privé 	Permanent	
64.	Identifier tous les transports des produits miniers	Gouverneurs de Provinces (Ministères provinciaux et Chefs de Division Provinciale des Mines)	Permanent	



II. Transparence


N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
1.	Promouvoir le recours aux procédures transparentes pour la cession des actifs miniers de l'Etat et des entreprises du Portefeuille	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère du Portefeuille - Ministère des Mines 	Permanent	
2.	Poursuivre la publication des contrats dans le secteur des ressources naturelles	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Hydrocarbures - Ministère de l'Environnement - Ministère de l'Agriculture 	<ul style="list-style-type: none"> - Dans les 60 jours de l'entrée en vigueur pour les nouveaux contrats - immédiat pour les contrats existants non publiés 	Respect des mesures de transparence lors du processus de conclusion des contrats et de suivi de la mise en œuvre. Publier l'identité des actionnaires des sociétés minières.
3.	Mettre à la disposition de l'ITIE les moyens nécessaires pour la mise en œuvre de son action.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère du Plan - Ministère des Finances - Ministère du Budget 	Immédiat	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
4.	Informatiser la gestion de la DGRAD pour faciliter la synergie entre les régies financières	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Finances - Ministère du Budget 	Immédiat	
5.	Réviser le Décret 027/09 de 2009 portant création de l'ITIE pour impliquer l'Administration Publique	<ul style="list-style-type: none"> - Primature - Ministère du Plan 	Fin mars 2013	
6.	Intégrer d'autres flux significatifs dans le rapport ITIE	ITIE	Fin mars 2013	
7.	Collecter auprès des services compétents et entreprendre les données statistiques de production, de commercialisation et d'exportation.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des Finances - ITIE 	Permanent	
8.	Opérationnaliser le guichet unique de création des sociétés commerciales	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Ministère de l'Economie - Ministère des Finances 	Fin mars 2013	
9.	Poursuivre la formation des magistrats, du personnel judiciaire et des acteurs intéressés à l'application du droit OHADA	Ministère de la Justice	Permanent	
10.	Construire, implanter et équiper les Tribunaux de Commerce à travers le pays	Ministère de la Justice	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
11.	Nommer les magistrats dans les Tribunaux de Commerce de Matadi et de Kisangani	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Conseil Supérieur de la Magistrature - Présidence de la République 	Fin février 2013	
12.	Adopter et promulguer les projets de Lois sur le statut des Notaires et des Huissiers en vue de libéraliser leur profession	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Parlement - Président de la République 	Fin août 2013	
13.	Adopter et promulguer le projet de Loi modifiant la Loi n° 002/2001 du 03 juillet 2001 portant création, organisation et fonctionnement des Tribunaux de Commerce	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Parlement - Président de la République 	Fin décembre 2013	
14.	Adopter et promulguer le projet de Loi Cadre portant modalités d'application du droit OHADA	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Parlement - Président de la République 	Fin décembre 2013	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
15.	Vulgariser et sensibiliser la population et autres parties prenantes sur le droit OHADA à travers les médias sur toute l'étendue de la République	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Ministère des Médias, Relations avec le Parlement et de l'Initiation à la Nouvelle Citoyenneté 	Fin décembre 2014	
16.	Mettre en place le Registre du Commerce et du Crédit Mobilier (RCCM)	Ministère de la Justice	Fin 2014	
17.	Adopter et promulguer le projet de Loi autorisant l'adhésion à la convention de New York.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de la Justice - Parlement - Président de la République 	Décembre 2013	
18.	Adopter et promulguer le projet de Loi sur la profession comptable.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Finances - Parlement - Président de la République 	Décembre 2014	
19.	Sensibiliser et renforcer les capacités de coopératives minières et des exploitants artisanaux sur la traçabilité	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Société civile 	Permanent	
20.	Instruire les entreprises de respecter les procédures de traçabilité des minerais de la mine au point d'exportation	Ministère des Mines	Immédiat	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
21.	Mettre fin aux conflits armés et à l'insécurité	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère de l'Intérieur - Ministère de la Défense 	Immédiat	
22.	Instruire les entreprises d'appliquer les principes de l'OCDE en matière de diligence raisonnable et de la certification régionale.	Ministère des Mines	Immédiat	Déjà réalisée
23.	Poursuivre la publication des textes légaux et réglementaires, intensifier les campagnes de vulgarisation des textes légaux et réglementaires	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Journal Officiel - Ministère des Média 	Immédiat	
24.	Poursuivre l'institution des Zones d'Exploitation Artisanale (ZEA) en vue d'y installer les exploitants artisanaux organisés en coopératives minières	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Administration des Mines, Cadastre Minier et SAESSCAM) - Gouverneurs de Province 	Fin 2014	
25.	Renforcer les capacités des Services qui s'occupent de la traçabilité	Ministère des Mines	Permanent	
26.	Développer des activités alternatives pour les exploitants artisanaux	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère du Travail - Ministère de l'Agriculture - Ministère des Affaires Sociales 	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
27.	Construire des infrastructures routières pour promouvoir l'agriculture et d'autres activités socio-économiques	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des ATUHITPR - Ministère du Développement Rural 	Permanent	
28.	Signer l'Arrêté portant nomenclature des produits miniers marchands	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère des finances 	Décembre 2013	
29.	Renforcer les capacités techniques des laboratoires du CEEC et de l'OCC	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines - Ministère du Commerce 	Permanent	
30.	Obliger les opérateurs miniers à transmettre mensuellement les données statistiques de production et d'exportation	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Direction des Mines, CTCPM, CEEC, SAESSCAM) 	Permanent	
31.	Obliger les opérateurs miniers exportateurs de produits miniers à rapatrier les recettes d'exportation conformément aux dispositions du Code minier	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Direction des Mines) - Banque Centrale du Congo 	Permanent	
32.	Respecter strictement les dispositions du Manuel de procédures de traçabilité des produits miniers marchands de l'extraction à l'exportation	Tous les intervenants répertoriés dans le Manuel de procédures de traçabilité des produits miniers marchands de l'extraction à l'exportation	Permanent	

N°	Recommandations	Services responsables d'exécution	Echéance de mise en œuvre	Observations
33.	Identifier tous les points de perception des recettes minières	<ul style="list-style-type: none"> - Ministère des Mines (Administration des Mines, CTCPM, CEEC, SAESSCAM) - Ministère des Finances (Toutes les régies financières) - Gouverneurs de Provinces 	Immédiat	

Fait à Kinshasa, le 1^{er} février 2013.

Martin KABWELULU